



**OBČINA PESNICA  
NADZORNI ODBOR**

---

Pesnica pri Mariboru 43a, 2211 Pesnica pri Mariboru, tel. 02 654 23 09,  
faks 02 654 23 19  
e-pošta: [obcina.pesnica@pesnica.si](mailto:obcina.pesnica@pesnica.si)

---

Številka: 032-11/2015  
Datum: 19. 1. 2017

Na podlagi 41 čl. Statuta Občine Pesnica (MUV, št. 6/1999 in 4/2001) in 18 čl. Poslovnika Nadzornega odbora Občine Pesnica (MUV, št. 33/1999) je Nadzorni odbor Občine Pesnica na 11. seji dne 19. 1. 2017 sprejel

### **POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU**

#### **nad poslovanjem Osnovne šole Jarenina v letu 2015**

Nadzorni odbor Občine Pesnica (NO) je na svoji 9. seji dne 2. 6. 2016 v skladu s sprejetim Planom dela in nadzora za leto 2016 sprejel sklep o uvedbi nadzora nad poslovanjem Osnovne šole Jarenina – Osnovna šola (v nadaljevanju: OŠ Jarenina) za leto 2015.

Za izvedbo nadzora sta bila pooblaščenca člana NO Jasna Drozg in Peter Kramberger.

Pri nadzoru je sodeloval Alen Krajnc, ravnatelj OŠ Jarenina.

Nadzor je bil opravljen v prostorih OŠ Jarenina, Jareninski Dol 26, 2221 Jarenina, dne 27. 6. 2016.

#### **I. POVZETEK**

V okviru ciljev, namena in obsega opravljenega nadzora NO ni ugotovil kršitev poslovanja OŠ Jarenina v letu 2015. Šola ni izvedla nobenega naročila velike vrednosti. Tudi pri ostalih pogodbah za dobavo blaga ali storitev, ki so bile predmet nadzora, v nadzorovanem obdobju, ni bilo izvedenega javnega naročila.

V okviru nadzora nad poslovanjem OŠ Jarenina za leto 2015 je bilo ugotovljeno, da so bila sredstva porabljena smotrno in zakonito. Za področje dobave električne energije bi bilo sicer smiselno, da bi šola v preteklem obdobju izvedla postopek javnega naročanja.

Tudi za področje zavarovanja premoženja bi bilo, kljub sklenjeni deset letni generalni pogodbi, s trenutno pogodbeno zavarovalno družbo – zavarovateljem, smiselno pridobiti več ponudb in poskusiti s pogajanjem doseči nižjo zavarovalno premijo.

Smiselno bi bilo tudi razmisliti, da bi Občina Pesnica v bodoče za vse objekte v njeni lasti, ali vsaj za večino teh, izvedla skupni postopek javnega naročanja za področje dobave električne energije, zavarovanja premoženja, ter morebitna druga naročila dobave blaga in storitev.

## **II. PODATKI O NADZORU**

### **1. Nadzorni odbor v sestavi:**

- Peter Kramberger, predsednik odbora
- Jasna Drozg, članica

### **2. Poročevalec:**

- Peter Kramberger

### **3. Izvedenec/ci:**

- Posebnih izvedencev ni bilo vključenih v nadzor

### **4. Ime nadzorovanega organa:**

- Osnovna šola Jarenina, Jareninski Dol, 2221 Jarenina

### **5. Predmet nadzora:**

- smotrnost in zakonitost poslovanja (v okviru namenskih finančnih sredstev proračuna Občine Pesnica) v letu 2015

## **III. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU**

Ustanovitelj šole je Občina Pesnica (ustanovitelj).

OŠ Jarenina je popolna devetletna šola. V sestavo šole sodi tudi Vrtec Jarenina.

OŠ Jarenina zajema učence iz naselij: KS Jarenina in del k.o. Gačnik.

### **Organi in organiziranost Osnovne šole Jarenina**

Šolo upravljata ravnatelj in Svet zavoda, ki ga sestavljajo predstavniki ustanovitelja, predstavniki delavcev zavoda in predstavniki staršev.

Svet zavoda šteje 11 članov, ki jih sestavljajo:

- trije predstavniki ustanovitelja,
- pet predstavnikov delavcev zavoda,
- trije predstavniki staršev.

V osnovno izobraževanje je bilo v šolskem letu 2014/2015 vpisanih 117 učencev, v vrtec pa 55 otrok.

#### IV. PREGLEDANA DOKUMENTACIJA

- pogodba št. 404800830180 za dobavo električne energije sklenjena z družbo Elektro Maribor d.d., Maribor;
- generalna pogodba št. 511-1302464-2007/01 za zavarovanje premoženja OŠ Jarenina, sklenjena z zavarovalno družbo Zavarovalnica Maribor d.d., Maribor;
- zavarovalna polica št. 471376 za zavarovanje pravne zaščite sklenjena z zavarovalno družbo Arag d.d.;
- dokumentacija povezana z nabavo prehrambnega blaga;
- dokumentacija povezana z nabavo peletov za potrebe ogrevanja.

#### V. NAČIN DELA

V izvedbi nadzora je bila uporabljena metoda na preskok s poudarkom na pregledu sklenjenih pogodb s ponudniki blaga in storitev. Ves čas trajanja nadzora je bil za odgovore na vprašanja na voljo ravnatelj šole Alen Krajnc, ki je poskrbel tudi za predložitev zahtevane dokumentacije. Od pregledanih pogodb nobena ni bila sklenjena v letu 2015, marveč so bile vse sklenjene pred tem, z veljavnostjo tudi v nadzorovanem obdobju - letu 2015.

#### VI. UGOTOVITVE

##### 1. Nadzor nad izvajanjem nabave električne energije

a. Pravni akti, upoštevani ob izvedbi nadzora nad izbiro dobavitelja električne energije:

- Zakon o javnem naročanju (ZJN-2) – Ur. l. RS št. 128/2006, 16/2008, 19/2010, 18/2011 – v veljavi v času sklenitve pogodbe;
- Zakon o javnih finančah (ZJF-UPB4) – Ur. l. RS št. 11/11, 14/13-popr., 101/13, 55/15-ZFisP

b. Dejansko stanje: Za dobavo električne energije je bila sklenjena pogodba o dobavi električne energije št. 404800830180 z družbo Elektro Maribor d.d., Maribor. V nadzorovanem obdobju je bila pogodba v veljavi. Dobavitelj je bil že pred podpisom pogodbe isti. Po pojasnilu ravnatelja tudi neformalno niso zbirali ponudb drugih dobaviteljev, javnega naročila pa niso izvedli.

c. Pravna norma:

- 53. člen Zakona o javnih finančah – določa, da se pogodba za nabavo blaga, naročilo storitev in oddajo gradenj v breme proračunskih sredstev lahko sklene samo skladno s predpisi o javnem naročanju.

- 12. in 24. člen ZJN-2 - v 2. odstavku 12. člena določa da mora naročnik poslati v objavo portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je v primeru naročanja blaga in storitev brez DDV enaka, ali večja vrednosti 20.000,00 EUR. Naročnik v primeru naročanja blaga in storitev enake ali višje vrednosti od 20.000,00 EUR in nižje od 40.000,00 EUR izvede javno naročanje po postopku oddaje naročila male vrednosti, ali kateremkoli postopku iz 1. do 6. točke prvega odstavka 24. čl. ZJN-2;

d. Ugotovitve:

- OŠ Jarenina je z družbo Elektro Maribor sklenila pogodbo za dobavo električne energije sklenjeno za nedoločen čas. Postopek javnega naročanja ni bil izveden. Po pridobljenih podatkih je šola skupaj z vrtcem v nadzorovanem obdobju, torej v letu 2015 izkazala porabo električne energije v višini 11.566,08 EUR.

## **2. Nadzor nad izvajanjem nabave peletov za potrebe ogrevanja objektov OŠ Jarenina in vrtca Jarenina**

a. Pravni akti, upoštevani ob izvedbi nadzora nad izbiro dobavitelja energentov:

- Zakon o javnem naročanju (ZJN-2) – Ur. l. RS št. 128/2006, 16/2008, 19/2010, 18/2011 – v veljavi v času sklenitve pogodbe;
- Zakon o javnih finančah (ZJF-UPB4) – Ur. l. RS št. 11/11, 14/13, 101/13, 55/15-ZFisP

b. Dejansko stanje: OŠ Jarenina za ogrevanje objekta šole in vrtca uporablja sistem ogrevanja na pelete. Zaradi specifičnosti vgrajenega sistema, je bil v nadzorovanem obdobju s tehnološkega vidika polnjenja silosa za pelete to v Sloveniji izvesti zgolj en ponudnik – Peleti Expres d.o.o. Škofja Loka. Z dobaviteljem šola ni sklenila pogodbe, ampak se ob vsakem naročilu izstavi naročilnica.

c. Pravna norma:

- 53. člen Zakona o javnih finančah – Pogodba za nabavo blaga, naročilo storitev in oddajo gradenj v breme proračunskih sredstev se lahko sklene samo skladno s predpisi o javnem naročanju.
- 12. in 24. člen ZJN-2 - v 2. odstavku 12. člena določa da mora naročnik poslati v objavo portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je v primeru naročanja blaga in storitev brez DDV enaka, ali večja vrednosti 20.000,00 EUR. Naročnik v primeru naročanja blaga in storitev enake ali višje vrednosti od 20.000,00 EUR in nižje od 40.000,00 EUR izvede javno naročanje po postopku oddaje naročila male vrednosti, ali kateremkoli postopku iz 1. do 6. točke prvega odstavka 24. čl. ZJN-2;

d. Ugotovitve:

- Osnovna šola Jarenina je s prehodom na način ogrevanja s peleti pri stroških ogrevanja ravnala racionalno, saj so stroški ogrevanja v letu 2015 znašali za objekta osnovne šole in vrtca zgolj 5.168,46 EUR, od tega samo šola 3.772,98 EUR. Ker je šola zaradi sistema polnjenja silosa zavezana k naročanju pri zgolj enem dobavitelju, možnost pridobivanja peletov po najugodnejši ceni ne obstaja.

### 3. Nadzor nad izvajanjem zavarovanja premoženja OŠ Jarenina

a. Pravni akti, upoštevani ob izvedbi nadzora nad izvajanjem pogodbe o zavarovanju premoženja:

- Zakon o javnem naročanju (ZJN-2) – Ur. l. RS št. 128/2006, 16/2008, 19/2010, 18/2011 – v veljavi v času sklenitve pogodbe;
- Zakon o javnih financah (ZJF-UPB4) – Ur. l. RS št. 11/11, 14/13, 101/13, 55/15-ZFisP

b. Dejansko stanje: OŠ Jarenina je v letu 2007 z zavarovalno družbo Zavarovalnica Maribor d.d., Maribor sklenila generalno pogodbo št. 511-1302464-2007/01 za zavarovanje premoženja za obdobje desetih let.

c. Pravna norma:

- 53. člen ZJF – določa, da se pogodba za nabavo blaga, naročilo storitev in oddajo gradenj v breme proračunskih sredstev lahko sklene samo skladno s predpisi o javnem naročanju.
- 12. in 24. člen ZJN-2 (v veljavi tudi leta 2010) - V 2. odstavku 12. člena določa da mora naročnik poslati v objavo portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je v primeru naročanja blaga in storitev brez DDV enaka, ali večja vrednosti 20.000,00 EUR. Naročnik v primeru naročanja blaga in storitev enake ali višje vrednosti od 20.000,00 EUR in nižje od 40.000,00 EUR izvede javno naročanje po postopku oddaje naročila male vrednosti, ali kateremkoli postopku iz 1. do 6. točke prvega odstavka 24. čl. ZJN-2;

d. Ugotovitve:

- OŠ Jarenina je v letu 2007 brez izvedbe postopka javnega naročanja za zavarovanje premoženja izbrala ponudnika zavarovalno družbo Zavarovalnica Maribor d.d., Maribor in z njo sklenila desetletno generalno pogodbo. Po navedbah ravnatelja niso pridobili ponudb drugih ponudnikov zavarovalnih storitev.

### 4. Nadzor nad izvajanjem nabave prehrabnega blaga

a. Pravni akti, upoštevani ob izvedbi nadzora nad izbiro dobavitelja prehrabnega blaga:

- Zakon o javnem naročanju (ZJN-2) – Ur. l. RS št. 128/2006, 16/2008, 19/2010, 18/2011 – v veljavi v času sklenitve pogodbe;

- Zakon o javnih financah (ZJF-UPB4) – Ur. l. RS št. 11/11, 14/13, 101/13, 55/15-ZFisP

b: Dejansko stanje:

OŠ Jarenina je v letu 2014 izvedla postopek javnega naročila velike vrednosti – sukcesivna nabava konvencionalnih živil za obdobje 2014 – 2016. Sklenjeni so bili okvirni sporazumi s ponudniki iz vsakega sklopa nabave. Vsi ponudniki so bili 15. 6. 2015 pozvani, da predložijo predračun za obdobje 1. 9. 2015 do 31. 8. 2016. Na osnovi tega so bili izbrani najugodnejši ponudniki (tričlanska komisija).

c. Pravna norma:

- 53. člen Zakona o javnih financah – določa, da se pogodba za nabavo blaga, naročilo storitev in oddajo gradenj v breme proračunskih sredstev lahko sklene samo skladno s predpisi o javnem naročanju.
- 25. čl. ZJN-2 - Odprti postopek oddaje javnega naročila je postopek, pri katerem lahko vsi, ki imajo interes pridobiti javno naročilo, predložijo svoje ponudbe, pripravljene skladno z vnaprej določenimi zahtevami naročnika iz razpisne dokumentacije.

d. Ugotovitve:

- Z ugotavljanjem usklajenosti zaračunanih in ponudbenih cen šola zagotavlja načelo gospodarnosti, transparentnosti in učinkovitosti porabe javnih sredstev pri oddaji naročila najugodnejšemu ponudniku. Pri primerjavi ponudbenih predračunov in dejansko zaračunanih cen dobavljenega blaga je razvidno, da se najugodnejšega dobavitelja izbere po prejeti ponudbi..

## **5. Nadzor nad ureditvijo trženja športne dvorane OŠ Jarenina za zunanje uporabnike**

a. Pravni akti, upoštevani ob izvedbi nadzora nad ureditvijo trženja športne dvorane OŠ Jarenina za zunanje uporabnike:

- -

b: Dejansko stanje:

Športna dvorana se v popoldanskem času oddaja za uporabo Nogometnemu klubu Jarenina in ostalim skupinam iz lokalnega okolja brezplačno. Za ostale najemnike znaša cena 13,00 EUR/45 minut oz. 15,00 EUR/60 minut. Cenik je na predlog ravnatelja potrdil svet zavoda OŠ Jarenina. Z najemniki se sklene pogodba o koriščenju športne dvorane.

c: Ugotovitve:

OŠ Jarenina ni izvedla analize stroškov obratovanja športne dvorane v popoldanskem času. Ali cena najema pokriva stroške obratovanja ni znano.

## **VII. PRIPOROČILA**

Iz ugotovitev pri pregledu dokumentov in zadevne zakonodaje izhajajo naslednja priporočila:

### **Priporočilo št. 1:**

Nadzorni odbor občine Pesnica priporoča, da OŠ Jarenina v letu 2017 izvede za področje dobave električne energije postopek javnega naročanja.

### **Priporočilo št. 2:**

Nadzorni odbor občine Pesnica priporoča, da OŠ Jarenina v letu 2017 izvede za področje zavarovanja premoženja postopek javnega naročanja.

### **Priporočilo št. 3:**

Nadzorni odbor občine Pesnica priporoča, da OŠ Jarenina pristopi k analizi stroškov obratovanja športne dvorane v popoldanskem času in ugotovi ustreznost cene najema. S pomočjo Občinske uprave Občine Pesnica naj se oddajanje športne dvorane uredi z ustreznim aktom.

**PRESEDNIK NADZORNEGA ODBORA  
OBČINE PESNICA  
Peter KRAMBERGER**